

Государственный департамент США  
Управление по мониторингу и борьбе с торговлей людьми  
Вашингтон, округ Колумбия  
Июнь 2018 года

## **УСИЛЕНИЕ МЕР ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК**

Государственные закупки товаров и услуг играют важную роль в мировой экономике, в связи с чем правительства имеют возможность содействовать ответственной деловой практике, активно влиять на взаимоотношения с частным сектором и выступать в качестве движущей силы трансформации глобальных рынков.

Государственные закупки могут использоваться и часто используются в ходе реализации различных стратегий, от повышения устойчивости до противодействия дискриминации и поддержки малых предприятий и компаний, принадлежащих представителям меньшинств. Правительства могут использовать закупки и в качестве инструмента борьбы с торговлей людьми.

Правительственные меры могут включать анализ состояния действующей правовой базы государственных закупок, экспертных оценок в области трудовых прав и торговли людьми, а также реализацию стратегий, защищающих от эксплуатации работников в рамках государственных контрактов. Такие стратегии должны содержать четко сформулированный запрет на торговлю людьми, исключать возможность участия государственных подрядчиков и субподрядчиков в осуществлении видов деятельности, в отношении которых имеется информация о фактах торговли людьми.

### *Правила федеральных закупок “Прекращение торговли людьми”*

Соединенные Штаты в течение длительного времени проводят политику, запрещающую государственным служащим и подрядчикам участвовать в торговле людьми. Эффективность этой политики была усилена в 2015 году, когда в соответствии с Правилами федеральных закупок (FAR) под названием “Прекращение торговли людьми” были введены в действие запреты, связанные с торговлей людьми, для федеральных подрядчиков и субподрядчиков.

Правила FAR требуют, чтобы подрядчики и субподрядчики уведомляли персонал государственных органов, занимающихся закупками, в случае получения ими достоверной информации о торговле людьми или о нарушениях запретов в отношении практики, связанной с торговлей людьми. Правила также ставят стороны в известность о том, что федеральные органы могут применять средства правовой защиты в связи с невыполнением требований, включая прекращение действия контракта.

Правила распространяются на все контракты и запрещают подрядчикам и субподрядчикам участвовать в ходе исполнения контракта в запрещенной практике, включая:

- участие в торговле людьми любых видов;
- плату за сексуальные услуги;
- использование принудительного труда;
- уничтожение, сокрытие, конфискацию или иное лишение работника доступа к его удостоверениям личности или иммиграционным документам;

- введение в заблуждение или мошенничество при найме работников;
- использование агентств по найму, которые не соблюдают местное трудовое законодательство;
- взимание с сотрудников платы за трудоустройство;
- отказ обеспечить транспортировку сотрудников домой по окончании контракта;
- предоставление или организацию аренды жилья, которое не удовлетворяет жилищным стандартам и нормам безопасности принимающей страны;
- отказ заключить трудовой договор в письменной форме, если того требуют закон или контракт.

Кроме того, правила FAR требуют наличия планов мероприятий по соблюдению требований для всех контрактов, сумма которых превышает 500 тысяч долларов и которые выполняются за границей (кроме контрактов на закупку имеющихся в продаже товаров). Ежегодно все подрядчики обязаны подтверждать выполнение плана предотвращения запрещенных видов деятельности и контролировать работу субподрядчиков, выявлять и прекращать контракты с теми из них, кто занимается запрещенной деятельностью. План соблюдения требований должен включать:

- программу повышения информированности работников о правилах, запрещающих деятельность, связанную с торговлей людьми;
- предоставление сотрудникам возможности сообщать, не опасаясь возмездия, о деятельности, несовместимой с FAR;
- планы найма на работу и выплаты заработной платы, предусматривающие отношения с рекрутинговыми компаниями, работники которых прошли необходимое обучение, и запрещающие взимать плату за трудоустройство, а также обеспечивающие соответствие заработной платы трудовому законодательству принимающей страны и объясняющие любое несоответствие принятым требованиям;
- план обеспечения жилья, если подрядчик предоставляет жилье или организует его аренду, который гарантирует, что жилье соответствует жилищным стандартам и нормам безопасности принимающей страны;
- меры по предотвращению участия подрядчиков и субподрядчиков в торговле людьми, мониторингу, выявлению и увольнению тех, кто вовлечен в такую деятельность.

Несоблюдение этого правила может привести к приостановке контракта с подрядчиком или его отмене.

*Правила федеральных закупок "Запрет на приобретение продукции, произведенной с применением принудительного или подневольного детского труда"*

По правилам FAR, служащие федеральных агентств США, работающие с подрядчиками, при объявлении конкурса на поставку товаров обязаны проводить сверку с составленным Министерством торговли США "Списком товаров, произведенных с применением принудительного или подневольного детского труда". Если тот или иной продукт присутствует в указанном списке, подрядчик обязан подтвердить, что он не будет поставлять этот продукт из стран (за некоторыми исключениями), включенных в этот список, или подтвердить, что им предприняты все необходимые меры для выяснения, был ли использован принудительный или подневольный труд для добычи, производства или изготовления любого продукта в соответствии с договором.

Если служащие федеральных агентств США, работающие с подрядчиками, имеют основания полагать, что для получения конечного продукта был использован принудительный или подневольный детский труд, они должны обратиться в офис генерального инспектора, генерального прокурора или министра финансов.

Неисполнение этого правила может привести к прекращению действия контракта, приостановке сотрудничества с подрядчиком или отстранению его от федеральных контрактов на срок до трех лет.

Для ознакомления с инструментами и ресурсами по выявлению и предотвращению торговли людьми в глобальных цепочках поставок и примерным экземпляром плана соответствия требованиям в рамках правил FAR “Прекращение торговли людьми”, пожалуйста, посетите сайт [www.ResponsibleSourcingTool.org](http://www.ResponsibleSourcingTool.org).

Для ознакомления с инструментами и ресурсами по разработке эффективных систем социального соответствия для борьбы с принудительным трудом и другими нарушениями трудового законодательства в глобальных цепочках поставок, пожалуйста, посетите сайт [www.dol.gov/ilab/complychain](http://www.dol.gov/ilab/complychain).